

# PARLAMENTUL ROMÂNIEI

## SENAT

### Comisia pentru Administrație Publică, Organizarea Teritoriului și Protecția Mediului

Nr.XXX/312/09.03.2006

#### R A P O R T

### ***Propunere legislativă privind înființarea unor burse de consiliu local***

Cu adresa nr. **L635/2005**, Comisia pentru Administrație Publică Organizarea Teritoriului și Protecția Mediului a fost sesizată în fond cu dezbateră și adoptarea raportului **la Propunerea legislativă privind înființarea unor burse de consiliu local**, inițiată de un grup de deputați PD și un senator al Alianței D.A.

Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare instituirea unor burse acordate unor persoane pentru susținerea pregătirii în specialitatea de educator, învățător, asistenți sociali, secretari ai comunei, asistent medical, precum și în orice alte profesii necesare bunei desfășurări a vieții sociale și economice a comunei.

În ședința din 07.03.2006, comisia a examinat prounerea legislativă și a hotărât să adopte **raport de admitere, cu amendamente admise (anexa nr.1) și cu amendamentele respinse cuprinse în anexa nr.2**, din următoarele considerente:

- Actul normativ instituie un nou tip de bursă pentru formarea personalului calificat din învățământ sau a personalului din aparatul administrativ al unităților administrativ-teritoriale;

- Se propune ca bursa să fie acordată pe o perioadă de timp proporțională cu forma de învățământ, iar sumele necesare se vor asigura din bugetele consiliilor locale. În cazul în care aceste sume sunt insuficiente, consiliul județean poate aloca în completare, fonduri din bugetul județului pentru plata bursei în localități din raza teritorială a județului.

- Persoanele care beneficiază de bursă au obligația ca timp de 8 ani de la absolvirea studiilor să lucreze în cadrul unităților administrativ-teritoriale care i-au acordat bursa, iar în cazul nerespectării clauzelor contractuale, sumele de care bursierul a beneficiat vor fi restituite, la acestea adăugându-se penalizările și dobânda stabilite prin contract.

S-au primit **avize favorabile** de la *Consiliul Legislativ* și de la *Comisia economică, industrii și servicii* și **aviz negativ** de la *Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport*.

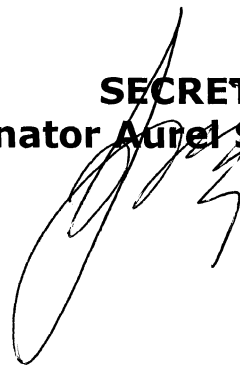
În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare și urmează să fie adoptată potrivit prevederilor art.76 alin.(2) din Constituția României.

În concluzie, Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului supune Plenului Senatului, în calitate de primă cameră sesizată, **raport de admitere la Propunerea legislativă privind înființarea unor burse de consiliu local cu amendamentele admise cuprinse în anexa nr.1, care face parte integrantă din raport.**

**PREȘEDINTE**  
**Senator Dan Cârlan**



**SECRETAR**  
**Senator Aurel Simionescu**



| Nr. | Text inițial  | Text amendament   | Motivație   | Camera Decizională |
|-----|---|---|---|--------------------|
| 1.  | Titlul – Lege privind înființarea unor burse de consiliu local  | Titlul – Lege privind <b>instituirea</b> unor burse <b>acordate</b> de consiliul local, <b>în localitățile din mediul rural</b>   | Pentru o defnire clară a obiectului de reglementare                           | Camera Deputaților |
| 2.  | <p>Art. 2 alin.(1) În localitățile din mediul rural în care există personal angajat necalificat sau în pragul pensionării, consiliul local, în funcție de resursele financiare existente, poate institui burse de consiliu local ce vor fi acordate unor persoane pentru susținerea pregătirii de specialitate – educator, învățător, asistent social, secretar de consiliu local, asistent medical, precum și pentru orice alte profesii necesare bunei desfășurări a vieții sociale și economice a comunei.</p> <p>Art. 2 alin.(2) Prin hotărârea consiliului local, se stabilesc, în cadrul proiectului de buget</p> | <p>Art. 2 alin.(1) În localitățile din mediul rural în care există personal angajat necalificat sau <b>cu vârsta de pensionare</b>, consiliul local, în funcție de resursele financiare existente, poate institui burse de consiliu local ce vor fi acordate unor persoane pentru susținerea pregătirii de specialitate – educator, învățător, asistent social, secretar <b>al comunei</b>, asistent medical, precum și pentru orice alte profesii necesare bunei desfășurări a vieții sociale și economice a comunei.</p> <p>Art. 2 alin.(2) Prin hotărârea consiliului local <b>pentru acordarea burselor</b></p> | <p>Pentru un plus de rigoare legislativă</p> <p>Pentru complinirea normei</p> | Camera Deputaților |

|    |  |  |  |                    |
|----|--|--|--|--------------------|
|    | <p>local pentru anul financiar următor:</p> <p>(3)...</p> <p>Art. 2 alin.(4) Bursa se acordă unei persoane o singură dată în viață și numai pentru efectuarea uneia dintre formele de studiu prevăzute la alin. (1).</p>   | <p><b>prevăzute la alin. (1), se stabilesc, în cadrul proiectului de buget local pentru anul financiar următor:</b></p> <p><b>Nemodificat</b></p> <p>Art. 2 alin.(4) Bursa se acordă unei persoane o singură dată în viață și numai pentru efectuarea uneia dintre formele <b>de pregătire în specializările</b> prevăzute la alin. (1).</p>   | <p>Pentru corelare cu norma prevăzută la alin. (1).</p>  |                    |
| 3. | <p>Art. 5 alin.(1) Sursele de finanțare a burselor prevăzute la art. 1 se asigură din bugetele consiliilor locale, care sunt beneficiarele contractelor de muncă încheiate cu absolvenții. Veniturile care se pot constitui drept surse de finanțare pot fi: taxe și venituri locale, venituri obținute din exploatarea bunurilor care formează domeniul public, concesiuni, închirieri, sponsorizări.</p> | <p><b>Devine art. 3 alin. (1)</b></p> <p>Sursele de finanțare a burselor prevăzute la art. 1 se asigură din bugetele consiliilor locale, care sunt beneficiarele contractelor de muncă încheiate cu absolvenții. Veniturile care se pot constitui drept surse de finanțare pot fi:</p> <p><b>a) impozite</b></p> <p><b>b) taxe</b></p> <p><b>c) alte venituri ale bugetului local, constituite potrivit legii.</b></p> | <p>Unii absolvenți vor fi încadrați ca funcționari publici prin numire pe post, fără încheierea unui contract de muncă.</p> <p>Pentru un plus de rigoare normativă</p> <p>Bugetul este al unității administrative-teritoriale, nu al consiliului</p> | Camera Deputaților |

|    |  |   |   |                    |
|----|--|---|---|--------------------|
|    | <p>închirieri, sponsorizări, donații, venituri din recuperări, precum și alte venituri, în limita disponibilă a bugetului consiliului local.</p> <p>Alin (2) În cazul în care bugetele locale sunt insuficiente, bursele de studii pot fi acoperite și de Consiliul Județean și/sau alte surse extrabugetare.</p>  | <p><b>potrivit legii.</b></p> <p><b>Devine art. 3 alin (2) Consiliul județean poate aloca în completare, fonduri din bugetul județului pentru plata burselor în localități din raza teritorială a județului.</b></p>  | <p>Pentru o definiție clară a provenienței fondurilor</p>   |                    |
| 4. | <p>Art. 6 alin.(2) Bursa se acordă prin hotărâre de consiliu local având în vedere rezultatul obținut în urma examenului de admitere.</p> <p>Alin. (3) Consiliul local va urmări în permanență evoluția școlară a burserului, acesta fiind obligat să-și finalizeze pregătirea în perioada minimă prevăzută în planul de învățământ. În caz contrar va restitui integral cheltuielile de școlarizare în termenul prevăzut în contract, precum și penalizările și dobânzile</p> | <p><b>Devine art.4 alin. (2) Bursa se acordă prin hotărâre a consiliului, după promovarea examenului de admitere la specializările prevăzute la art.2.</b></p> <p><b>Devine art.4 alin.(3) Consiliul local va urmări în permanență evoluția școlară a bursierului , acesta fiind obligat să-și finalizeze pregătirea în perioada de studii prevăzută în planul de învățământ. În caz contrar va restitui integral cheltuielile de școlarizare în termenul prevăzut contract, cu excepția cazului în care nu</b></p> | <p>Pentru o exprimare corectă</p> <p>Este necesară precizarea excepției întrucât nimeni nu poate fi obligat la ceva stricto sensu</p> | Camera Deputaților |

|    |  |   |   |                    |
|----|--|---|---|--------------------|
|    | stabilite prin contract.   | <b>este posibilă finalizarea studiilor din motive neimputabile bursierului.</b>   |   |                    |
| 5. | Art.7 alin.(1) Persoanele care beneficiază de bursă au obligația ca timp de 8 ani de la absolvirea studiilor să lucreze în localitatea pentru care a fost școlarizat.  | <b>Devine art.5 alin.(1)</b><br>Persoanele care beneficiază de bursă au obligația ca timp de 8 ani de la absolvirea studiilor să lucreze în localitatea <b>și în profesia pentru care a fost pregătit profesional.</b>  |   |                    |
| 6. | Art. 8 alin.(1) Reziliera contractului din partea consiliului local se poate face doar pe motive justificate, pentru incompetență profesională precum și pentru încălcarea normelor de comportament care dăunează interesului instituției beneficiare.<br><br>Alin. (2) Reziliera contractului de către bursier se face în condițiile în care consiliul local nu își respectă prevederile contractuale | <b>Devine art.6 alin.(1)</b><br>Rezilierea contractului din partea consiliului local se poate face doar pe motive justificate, pentru incompetență profesională și <b>pentru motive imputabile bursierului.</b><br><br><b>Devine art. 6 alin.(2)</b><br>Rezilierea contractului de către bursier se face în condițiile în care consiliul local nu își respectă <b>obligațiile</b> contractuale. | Corelare cu prevederile art.4 alin.(3) și art.7 alin.(1)<br><br>Pentru un plus de rigoare normativă |                    |
| 7. | Art. 10 Prezenta lege intră în vigoare începând cu <b>1 ianuarie 2006.</b>   | <b>Devine art. 8</b><br>Prezenta lege intră în vigoare începând cu <b>1 Iulie 2006.</b>   |   | Camera Deputaților |

Anexa 2 - amendamente respinse

Propunere legislativă privind înființarea unor burse de consiliu local

| Nr. | Text inițial   | Text amendament   | Motivație autor amendament  | Camera Decizională |
|-----|--|---|---|--------------------|
| 1.  | <p>Art. 2 alin.(1) În localitățile din mediul rural în care există personal angajat necalificat sau în pragul pensionării, consiliul local, în funcție de resursele financiare existente, poate institui burse de consiliu local ce vor fi acordate unor persoane pentru susținerea pregătirii de specialitate – educator, învățător, asistent social, <b>secretar de consiliu local</b>, asistent medical, precum și pentru orice alte profesii necesare bunei desfășurări a vieții sociale și economice a comunei.</p> | <p>Art. 2 alin.(1) În localitățile din mediul rural în care există personal angajat necalificat sau în pragul pensionării, consiliul local, în funcție de resursele financiare existente, poate institui burse de consiliu local ce vor fi acordate unor persoane pentru susținerea pregătirii de specialitate – educator, învățător, asistent social, asistent medical, precum și pentru orice alte profesii necesare bunei desfășurări a vieții sociale și economice a comunei.</p> | <p>Autor:<br/>Senator Verginia Vedinaș</p> <p>Funcțiile de conducere se pot ocupa doar prin concurs</p> | Camera Deputaților |
|     | <p>Art. 5 alin.(1) Sursele de finanțare a bursei prevăzute la art. 1 se asigură din bugetele consiliilor locale, <b>care sunt beneficiarele contractelor de muncă</b></p>  | <p>Art. 5 alin.(1) Sursele de finanțare a bursei prevăzute la art. 1 se asigură din bugetele consiliilor locale, care sunt <b>beneficiarele activităților desfășurate de</b></p>  | <p>Autor:<br/>Senator Verginia Vedinaș</p> <p>Referirea la contracte de muncă este</p>                  | Camera Deputaților |

|    |   |   |   |                           |
|----|---|---|---|---------------------------|
| 2. | <p><b>încheiate cu absolvenții.</b><br/>Veniturile care se pot constitui drept surse de finanțare pot fi: taxe și venituri locale, venituri obținute din exploatarea bunurilor care formează domeniul public, concesiuni, închirieri, sponsorizări, donații, venituri din recuperări, precum și alte venituri, în limita disponibilă a bugetului consiliului local.</p> | <p><b>absolvenți.</b> Veniturile care se pot constitui drept surse de finanțare pot fi: taxe și venituri locale, venituri obținute din exploatarea bunurilor care formează domeniul public, concesiuni, închirieri, sponsorizări, donații, venituri din recuperări, precum și alte venituri, în limita disponibilă a bugetului consiliului local.</p> | <p>insuficientă, deoarece funcționarii publici nu încheie contracte de muncă</p>  |                           |
| 3. | <p>Art. 6(1) Relația dintre consiliul local și persoana care beneficiază de bursă se face pe baza unui contract, încheiat atât pe durata studiilor, cât și pe perioada următorilor <b>8 ani</b> de la absolvire. El va cuprinde obligațiile părților – condițiile materiale asigurate</p>   | <p>Art. 6(1) Relația dintre consiliul local și persoana care beneficiază de bursă se face pe baza unui contract, încheiat atât pe durata studiilor, cât și pe perioada următorilor <b>5 ani</b> de la absolvire. El va cuprinde obligațiile părților – condițiile materiale asigurate</p>   | <p>Autor:<br/>Senator Verginia Vedinaș</p> <p>Durata prea mare poate constitui o piedică în viața celor care beneficiază de bursă</p> | <p>Camera Deputaților</p> |



|    |  |  |  |                           |
|----|--|--|--|---------------------------|
|    | <p>bursierului în timpul studiilor și după absolvirea acestora, inclusiv asigurarea unui post pregătirii – obligațiile bursierului în timpul, respectiv după terminarea studiilor, măsuri ce se pot lua în cazul nerespectării condițiilor cuprinse în contract. Cuantumul minim al bursei se prevede în contract. Bursa este indexabilă.</p>  | <p>bursierului în timpul studiilor și după absolvirea acestora, inclusiv asigurarea unui post pregătirii – obligațiile bursierului în timpul, respectiv după terminarea studiilor, măsuri ce se pot lua în cazul nerespectării condițiilor cuprinse în contract. Cuantumul minim al bursei se prevede în contract. Bursa este indexabilă.</p>  |  |                           |
| 4. | <p>Art. 6(1) Relația dintre consiliul local și persoana care beneficiază de bursă se face pe baza unui contract, încheiat atât pe durata studiilor, cât și pe perioada următorilor <b>8 ani</b> de la absolvire. El va cuprinde obligațiile părților – condițiile materiale asigurate bursierului în timpul studiilor și după absolvirea acestora, inclusiv asigurarea unui post pregătirii – obligațiile bursierului în timpul,</p> | <p>Art. 6(1) Relația dintre consiliul local și persoana care beneficiază de bursă se face pe baza unui contract, încheiat atât pe durata studiilor, cât și pe perioada următorilor <b>3 ani</b> de la absolvire. El va cuprinde obligațiile părților – condițiile materiale asigurate bursierului în timpul studiilor și după absolvirea acestora, inclusiv asigurarea unui post pregătirii – obligațiile bursierului în timpul,</p> | <p>Autor:<br/>Senator Gheorghe Funar</p> <p>Perioada de 8 ani propusă de inițiatori este extrem de lungă și îi blochează pe tineri în acele localități, împiedicându-i să se căsătorească și să-și stabilească domiciliul timp de 8 ani de la absolvirea studiilor</p> | <p>Camera Deputaților</p> |

|    |   |   |  |                    |
|----|---|---|--|--------------------|
|    | respectiv după terminarea studiilor, măsuri ce se pot lua în cazul nerespectării condițiilor cuprinse în contract. Cuantumul minim al bursei se prevede în contract. Bursa este indexabilă. | respectiv după terminarea studiilor, măsuri ce se pot lua în cazul nerespectării condițiilor cuprinse în contract. Cuantumul minim al bursei se prevede în contract. Bursa este indexabilă. |  |                    |
| 5. | Art. 7 alin.(1) Persoanele care beneficiază de bursă au obligația ca timp de <b>8 ani</b> de la absolvirea studiilor să lucreze în localitatea pentru care a fost școlarizat.               | Art. 7 alin.(1) Persoanele care beneficiază de bursă au obligația ca timp de <b>3 ani</b> de la absolvirea studiilor să lucreze în localitatea <b>unde își au domiciliul</b> .              | Autor:<br>Senator Gheorghe Funar   | Camera Deputaților |
| 6. | Art. 10. Prezenta lege intră în vigoare începând cu 1 ianuarie 2006.  | Art. 10. Prezenta lege intră în vigoare în termen de 90 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României.  | Autor:<br>Senator Gheorghe Funar<br><br>Termenul propus de inițiatori nu este realist și a expirat | Camera Deputaților |